

# **CAPITOLUL 1**

## **OBIECTIVELE SI SCOPUL MASTER PLANULUI**

## CUPRINS

<b>SCOPUL MASTER PLANULUI .....</b>	<b>3</b>
<b>1. INTRODUCERE .....</b>	<b>5</b>
<b>1.1 CADRUL PROIECTULUI.....</b>	<b>5</b>
1.1.1 Cadrul general .....	5
1.1.2 CONTRACTUL PROIECTULUI .....	6
1.1.3 PARTI INTERESATE .....	7
1.1.4 OBIECTIVELE PROIECTULUI .....	8
1.1.5 ARIA DE ACOPERIRE A SERVICIILOR .....	9
1.1.6 ALTE PROGRAME RELEVANTE .....	9
<b>1.2 OBIECTIVUL GENERAL SI ABORDAREA PENTRU ACTUALIZAREA MASTER PLAN-ULUI .....</b>	<b>11</b>
<b>1.3 STRUCTURA MASTER PLANULUI.....</b>	<b>11</b>

## SCOPUL MASTER PLANULUI

Acest Master Plan reprezinta strategia de dezvoltare pentru judetul Satu Mare in domeniul serviciilor de alimentare cu apa si canalizare si acopera un orizont de timp de treizeci (30) de ani, incepand din 2021 pana in 2050. Prezentul document reprezinta actualizarea *Master Planului si Planului de Investitii Prioritare pentru judetul Satu Mare* – vers. 2018.

Strategia de dezvoltare porneste in mod necesar de la situatia existenta la momentul realizarii Master Plan-ului. Aceasta se refera atat la realitatile tehnice si de mediu evaluate pe parcursul intocmirii documentatiei, cat si la stadiul planurilor si proiectelor existente la nivel local. Obiectivul acestui Master Plan este de a realiza pe cat este posibil o „punte” de legatura intre situatia existenta si situatia necesara in conformitate cu Tratatul de Aderare al Romaniei.

**Obiectivul specific** acestui Master Plan este de a se asigura ca localitatile din judetul Satu Mare indeplinesc conditiile de conformare asumate de Romania prin Tratatul de Aderare al Romaniei la Uniunea Europeana ce au luat nastere prin:

➤ **Directiva Consiliului 98/83/CEE referitoare la calitatea apei destinata consumului uman,**

si

➤ **Directiva Consiliului 91/271/CEE referitoare la tratamentul apei uzate din mediul urban.**

Metodologia folosita in elaborarea acestui Master Plan acopera trei aspecte:

- **Aspecte Consultative:** Master Plan-ul a fost realizat printr-o colaborare stransa intre autoritatile judetene, locale si echipa de consultanti. Ministerului Investițiilor și Proiectelor Europene, prin AM POIM, a supravegheat și controlat realizarea acestui Master Plan;
- **Aspecte Legale:** Documentul s-a bazat pe o analiza detaliata a obligatiilor legale romanesti si europene si pe masurile necesare conformarii cu aceste cerinte.
- **Aspecte Tehnice:** Elementele tehnice ale Master Plan-ului au fost determinate folosindu-se tehnici de analiza specifice. S-au realizat actiuni specifice de colectare a datelor necesare si analize de optiuni pentru dezvoltarea adecvata a sistemelor de alimentare cu apa/canalizare si pentru optimizarea performantelor economice/de mediu, prin consultare permanenta cu autoritatile implicate si deplasari in teren.

Structura acestui Master Plan corespunde stadiilor procesului de planificare:

- Stabilirea contextului de planificare;
- Evaluarea situatiei existente la nivelul judetului Satu Mare, in domeniul infrastructurii de apa si apa uzata, consecintele de mediu asociate si conditiile socio-economice aferente;
- Estimarea cererii viitoare de servicii de apa si apa uzata;
- Stabilirea obiectivelor pentru planificarea investitiilor;
- Formularea strategiei de dezvoltare pentru judetul Satu Mare pentru serviciile de apa si apa uzata, si derivand din aceasta, dezvoltarea unui program investitional pe termen lung;
- Realizarea unei analize de macro-suportabilitate la nivelul judetului;
- Dezvoltarea unui program de investitii prioritare fezabil, care sa ia in considerare, in primii 5 ani din perioada planificata, disponibilitatea atragerii de fonduri nerambursabile;
- Formularea unui plan de actiune pentru implementarea programului.

**Scopul principal al documentului este de a oferi un plan de dezvoltare pe termen lung a infrastructurii de alimentare cu apa si de canalizare pe o perioada de minim 20 de ani.** Totusi, avand in vedere rolul diferitelor actionari in acest domeniu, scopul principal poate fi impartit in mai multe obiective, si anume:

Obiective	Motivare/Actiune
<i>Ofera o strategie integrata in domeniul alimentarii cu apa si al canalizarii</i>	Zone unde resursele de apa sunt deficitare si sunt afectate de mai multe surse de poluare. Prin urmare, prin dezvoltarea proiectelor regionale ce acopera numarul fezabil de comunitati din punct de vedere economic si tehnic pentru a folosi cat mai eficient resursele disponibile, este esential sa se ofere consumatorilor servicii de apa si canalizare de calitate corespunzatoare si cu costuri mici de operare.
<i>Ofera o estimare de costuri pentru conformarea cu cerintele Directivelor Europene</i>	Aderarea la Uniunea Europeana implica asumarea si implementarea cerintelor legale privind calitatea apei destinate consumului uman si respectarea cerintelor de calitate a apelor uzate deversate.
<i>Imbunatateste managementul resurselor de apa</i>	Ofera un cost efectiv serviciilor regionale tuturor comunitatilor in conformitate cu Directivile Uniunii Europene.
<i>Ofera baza unui operator viabil, in domeniul serviciilor de apa si apa uzata</i>	Operatorul regional asigura suportul tehnic si financiar necesar atat la nivel municipal, cat si la nivel judetean, pentru a putea asigura servicii la un pret cat mai bun pentru consumatori.
<i>Stabileste principiile si parametri pentru dezvoltarea noilor proiecte</i>	Extinde, acolo unde este posibil, zona de acoperire a infrastructurii existente ce respecta Directivile Uniunii Europene pentru a oferi servicii corespunzatoare cat mai multor localitati si pentru a aplica o abordare regionala pentru toata aria de servicii; Acolo unde infrastructura existenta nu poate fi extinsa, se va asigura o noua infrastructura cu respectarea abordarii regionale, daca este posibil.

Autoritatile locale au implementat proiecte in domeniul alimentarii cu apa si canalizarii, proiectate la o scara mica, limitate la granitele administrative ale comunitatilor. Unele dintre aceste proiecte nu au fost finalizate datorita lipsei si/sau suspendarii finantarii.

In scopul actualizarii informatiei prezentului document au fost analizate toate investitiile realizate la nivelul fiecarei autoritati locale din judetul Satu Mare, in vederea stabilirii prioritatilor viitoare pentru dezvoltarea unor proiecte regionale –pe termen scurt si pe termen lung - care vor utiliza eficient resursele oferite tinand cont si de constrangerile curente: limitari bugetare, cerinte legale si termene de conformare, suportabilitatea financiara a comunitatilor si autoritatilor, precum si adaptarea la schimbarile climatice.

De asemenea, s-a luat in considerare faptul ca, Ministerul Mediului, Apelor si Padurilor, ca lider de proiect, si Administratia Nationala „Apele Romane” ca partener, deruleaza un proiect cu finantare prin Programul Operational Capacitate Administrativa 2014-2020, referitor la **„Imbunatatirea capacitatii autoritatii publice centrale in domeniul managementului apelor in ceea ce priveste planificarea, implementarea si raportarea cerintelor europene din domeniul apelor”**. Realizarea acestui proiect este necesara pentru a gestiona eficient aceasta problematica prin realizarea unui *Plan de accelerare a implementarii si conformarea cu prevederile Directivei 91/271/CEE privind epurarea apelor uzate urbane*, precum si realizarea unei *strategii pentru apa potabila si apa uzata*.

# 1. INTRODUCERE

Acest Master Plan constituie o actualizare a Master Planului si Planului de Investitii Prioritare – vers. 2018, si este realizat in cadrul contractului de servicii de „*Servicii de asistență tehnică pentru managementul proiectului regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată din județul Satu Mare/Regiunea NV, în perioada 2014-2020*” (POIM-SM-CS01) fiind elaborat de *Asocierea CCAT SOLUTION GRUP S.R.L. – EGIS ROMANIA S.A. – EGIS INTERNATIONAL SAS*.

Conform Caietului de sarcini, trebuie pregatit un program investitional pe termen mediu si lung (pe o perioada de cel putin 30 de ani de la data finalizarii Proiectului), luand in calcul aspectele legate de capacitatea de suportabilitate a consumatorilor din zona de proiect. Master Plan-ul este necesar ca un prim pas spre elaborarea documentatiei necesare pentru cererile de finantare din Fonduri de Coeziune, pentru perioada 2024 - 2027, si include, in principal, urmatoarele informatii:

- Descrierea si inventarierea sistemelor existente de apa si apa uzata din judetul Satu Mare;
- Previziunile evolutiei populatiei, previziunile zonei deservite, utilizarea terenurilor in prezent si planificarea utilizarii viitoare, previziunile cerintei de apa si calitatea apei la consumatori in perioada urmatoare;
- Justificarea selectarii unei anumite optiuni de modernizare si extindere a sistemelor de alimentare cu apa si canalizare, bazata pe nevoi, rentabilitate, fiabilitate, exploatare si intretinere a sistemelor;
- Harti care sa prezinte investitiile propuse pentru modernizarea si extinderea infrastructurii de apa si apa uzata;
- Documentatia si descrierea costurilor investitiilor pentru modernizarea si extinderea sistemelor de apa si apa uzata din judetul Satu Mare.

## 1.1 CADRUL PROIECTULUI

Scopul prezentului document este identificarea si stabilirea prioritatilor de investitii necesare pentru indeplinirea conditinalitatilor de conformare pevazute de directivele Uniunii Europene (UE) din sectoarele de apa si apa uzata, in perioada 2021 - 2050.

### 1.1.1 Cadrul general

In prezent, sunt in curs de executie lucrarile propuse in cadrul „***Proiectului regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată din Județul Satu Mare/Regiunea Nord-Vest, în perioada 2014-2020***” ce are scopul de a contribui la indeplinirea obiectivelor Axei Prioritare 3 din POIM (2014 - 2020) prin derularea unor investitii specifice in domeniul apei potabile si apei uzate in judetul Satu Mare.

Contract de Finanțare: nr. 278/19.11.2019

Beneficiar: APASERV SATU MARE S.A.

Cod SMIS: 2014+ 123241

Data începerii proiectului: 30.10.2019

Data finalizării proiectului: 31.12

Perioada de implementare a proiectului

Valoarea totală proiectului: 1.202.948.260,70 lei

Localitățile cuprinse în proiect: Satu Mare, Baba Novac, Gelu, Corund, Dobra, Bogdand, Ser, Craidorolt, Eriu Sâncrai, Crișeni, Satu Mic, Medieșu Aurit, Românești, Babasești, Ardud, Decebal, Apateu, Petea, Doba, Ghenci, Tiream, Sanislău, Urziceni, Tășnad, santau, caus, Negresti-Oas, Tur, Luna, Certeze, Huta Certeze, Moiseni, Halmeu, Cidreag, Porumbesti, Mesteacan, Turulung, Turt, Tarna Mare, Valea Seacă, Bătarci, Tămășeni, Comlausa, Rosiori, Valea Vinului, Lipau, Caraseu, Culciu Mare, Culciu Mic, Corod, Bârsău de Sus, Bârsău de Jos, Micula, Nisipeni, Bercu, Noroieni, Tîrsolt, Cămârzana, Orașu Nou, Odoreu, Carei și Aliceni.

Obiectivul general al proiectului este de a oferi o strategie regionala de dezvoltare a sectorului de apa si de apa uzata astfel incat sa fie in concordanta cu obiectivele generale negociate de Romania in cadrul procesului de aderare si post-aderare si conformarea legislativa cu angajamentele de tranzitie si obiectivele intermediare convenite intre Comisia Europeana si Guvernul Romaniei pentru implementarea Directivei 91/271/CEE a CE cu privire la colectarea si tratarea apelor uzate urbane, si conformarea la Directiva 98/83/CE a CE cu privire la calitatea apei destinate consumului uman, asa cum a fost transpusa in legislatia romaneasca de Legea nr. 458/2002 si care sa conduca la imbunatatirea performantelor operationale a infrastructurii de apa a judetului, pentru a se asigura viabilitatea financiara si operationala.

### 1.1.2 CONTRACTUL PROIECTULUI

Actualizarea Master Plan-ului a fost realizata de catre Asocierea CCAT SOLUTION GRUP S.R.L. – EGIS ROMANIA S.A. – EGIS INTERNATIONAL SAS in cadrul contractului de prestare servicii nr. 64 din 14.03.2022 „*Servicii de asistență tehnică pentru managementul proiectului regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată din județul Satu Mare/Regiunea NV, în perioada 2014-2020*” (POIM-SM-CS01), contract ce face parte din Proiectul: „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apa si apa uzata din judetul Satu Mare/regiunea Nord-Vest, in perioada 2014- 2020”.

**Obiectivul general al Contractului Sectorial de Servicii de Asistenta Tehnica** pentru Managementul Proiectului (AT-MP) este asigurarea unui management eficient pentru implementarea cu succes a Proiectului in vederea atingerii obiectivului global si a celor specifice ale POIM asumate de catre OR prin Contractul de Finantare.

Prestatorul serviciilor de asistenta tehnica (CAT-MP) va asigura suport tehnic si managerial pentru implementarea si monitorizarea cu succes a Proiectului si va indeplini urmatoarele **obiective specifice**:

- Acordarea de sprijin calificat si eficient Entitatii Contractante in managementul Proiectului pentru implementarea cu succes a Proiectului, in conformitate cu prevederile Contractului de Finantare;
- Asigurarea publicitatii adecvate a Proiectului in vederea informarii populatiei cu privire la lucrarile propuse, promovarea beneficiilor sociale si economice ca urmare a implementarii investitiei cofinantate prin Fondul de Coeziune, in conformitate cu prevederile Manualului de Identitate Vizuala pentru Instrumente Structurale 2014-2020 in Romania si cerintele Contractului de Finantare;
- Identificarea si prioritizarea nevoilor si a investitiilor pentru dezvoltarea sectoarelor de apa si ape uzate din judetul Satu Mare, pe termen scurt, mediu si lung, tinand cont de starea actuala a acestora, de cerintele de conformare la legislatia in vigoare si la Directivele Europene si cerintele de eficientizare a serviciului de apa si apa uzata;
- Eficientizarea sistemului OR de management al pierderilor pe retelele de distributie a apei potabile;
- Asigurarea conditiilor pentru monitorizarea calitatii apelor uzate industriale descarcate in reseaua publica de canalizare conform limitelor impuse de prevederile legislatiei in vigoare;
- Asigurarea conditiilor pentru dezvoltarea unui management adecvat al namolurilor si reziduurilor rezultate de la statiile de epurare, care sa conduca la optimizarea costurilor operationale si minimizarea poluarii mediului;
- Asigurarea conditiilor pentru respectarea prevederilor legale pentru protejarea surselor de apa din zona de Proiect.

CAT-MP are obligatia de a furniza serviciile de asistenta tehnica solicitate cu maximum de profesionalism si eficienta, in conformitate cu cele mai bune practici in domeniul vizat, cu prevederile prezentului Contract si legislatia nationala si comunitara aplicabila.

#### **Rezultate aşteptate:**

Implementarea in bune conditii a Contractului Sectorial de Servicii de Asistenta Tehnica pentru Managementul Proiectului in conformitate cu prevederile prezentului Caiet de Sarcini trebuie sa conduca la cel putin urmatoarele rezultate:

- **CAT-MP isi indeplineste toate sarcinile** care-i revin si raspunde prompt oricarei solicitari in conformitate cu prevederile prezentului Caiet de Sarcini;
- **Au fost implementate masuri eficiente de publicitate privind Proiectul**, in conformitate cu Manualul de Identitate Vizuala POIM si cerintele Contractului de Finantare. Publicul a fost informat cu privire la obiectivele si stadiul Proiectului, precum si la avantajele si obligatiile care decurg din calitatea de consumatori ai serviciilor asigurate de OR;
- **Master Planul pentru judetul Satu Mare este actualizat**; EC dispune de un instrument de planificare pe termen scurt, mediu si lung, actualizat pentru intreaga arie a Proiectului (master planul - planul de investitii pe termen scurt, mediu si lung in infrastructura de apa si apa uzata);
- **Entitatea Contractanta dispune de un sistem eficient de detectare a pierderilor** in retelele de distributie a apei potabile in zone ale Proiectului;
- **Strategia si Planul de Actiuni privind managementul apelor uzate industriale sunt actualizate**; managementul apelor industriale descarcate in reseaua publica este implementat inainte de punerea in functiune a Statiilor de Epurare din aria Proiectului;

- **Strategia si Planul de Actiuni privind managementul namolurilor si reziduurilor din statiile de epurare sunt actualizate;** managementul namolurilor si reziduurilor rezultate de la Statiile de Epurare va conduce la optimizarea costurilor operationale si minimizarea poluarii mediului;
- **Planul de Masuri cu privire la exploatarea si amenajarea terenurilor incluse in zonele de protectie a surselor de apa este actualizat si implementat;** Entitatea Contractanta va dispune de un instrument de lucru eficient pentru protejarea surselor de apa - Planul de Masuri cu privire la exploatarea si amenajarea terenurilor incluse in zonele de protectie a surselor de apa; sunt asigurate premisele conformarii cu Directiva 2001/60/CEE, Directiva cadru in domeniul apei, prin stabilirea unui cadru operativ aplicabil in actiunile comunitare in domeniul asigurarii calitatii apei potabile, prin protejarea resurselor de apa de suprafata si subterane, in vederea furnizarii de servicii adecvate de apa si de canalizare pentru populatie, la tarife accesibile si reflectand principiul „poluatorul plateste”.

### 1.1.3 PARTI INTERESATE

Beneficiarii si partile implicate in realizarea acestui proiect sunt:

- **Ministerul Mediului, Apelor si Padurilor** si institutiile subsidiare la nivel regional si judetean, ca institutii responsabile pentru a realiza conformitatea cu directivele Comunitatii Europene, cu care acest master plan se afla in raport;
- **Ministerul Finantelor Publice prin Autoritatea de Certificare si Plata (ACP);**
- **Ministerul Investitiilor si Proiectelor Europene.**

Beneficiarii directi:

- **Consiliul Judetean Satu Mare** ca membru cheie al Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara (ADI) - **“Asociatia de Dezvoltare Intercomunitara pentru servicii in Sectorul de Apa si Apa Uzata in Judetul Satu Mare”** pe care se bazeaza implementarea efectiva a acestui Master Plan si ca autoritate din judetul Satu Mare responsabila pentru coordonarea strategica la nivel judetean;
- **Consiliile Locale** ale municipiilor, oraselor, comunelor ale caror servicii de apa si apa uzata sunt implicate in cadrul Master Plan-ului;
- **Operatorul regional - S.C. APASERV SATU MARE S. A.**

vor fi entitatile responsabile pentru a duce la bun sfarsit proiectele si serviciile acoperite de catre acest Master Plan.

In domeniul programelor si proiectelor post-aderare a Romaniei la Uniunea Europeana, Ministerul Mediului, Apelor si Padurilor are ca obiectiv general managementul realizarii investitiilor pentru infrastructura de mediu care consta in programarea si implementarea proiectelor privind:

- imbunatatirea calitatii si a accesului la infrastructura de apa si apa uzata, prin asigurarea serviciului de alimentare cu apa si canalizare in majoritatea zonelor urbane si rurale;
- dezvoltarea sistemelor durabile de management al deseurilor;
- reducerea impactului negativ asupra mediului;
- protectia si imbunatatirea biodiversitatii si a patrimoniului national;
- reducerea riscului de producere a dezastrelor naturale cu efecte asupra populatiei;
- sprijin pentru managementul si evaluarea Programului Operational Infrastructura Mare/Programului Operational de Dezvoltare Durabila.

**Ministerul Mediului, Apelor si Padurilor** prin Directia Generala AM POIM (AM PODD – perioada de programare 2021-2027) are rol de coordonare globala si de Autoritate de Management (AM) in implementarea acestui proiect. In aceasta calitate va actiona ca planificator global al politicii de mediu, manager financiar si lider de proces. Are un rol specific in asigurarea unei priviri strategice de ansamblu.

**Ministerul Investitiilor si Proiectelor Europene** cu rol in coordonarea si gestionarea instrumentelor structurale.

**Administratia Nationala Apele Romane** este autoritatea nationala care are drept scop aplicarea strategiei in domeniul gospodarii apelor si valorificarii apelor, precum si gestionarea retelei nationale de masuratori hidrologice, hidrogeologice si de calitate a resurselor de apa ce apartin domeniului public.

ANAR se afla sub autoritatea Ministerului Mediului, Apelor si Padurilor si are in structura sa Directii de Ape, organizate pe bazine si grupuri de bazine hidrografice, Institutul National de Hidrologie si de Gospodarie a Apelor, precum si alte entitati implicate.

Deoarece scopul sau este aplicarea strategiei si politicii nationale in domeniul gospodarii cantitative si calitative a resurselor de apa, ANAR actioneaza pentru cunoasterea resurselor de apa, conservarea, folosirea rationala si protectia acestora impotriva epuizarii si degradarii, in vederea asigurarii unei dezvoltari durabile, prevenirea efectelor distructive ale apelor, reconstructia ecologica a cursurilor de apa, asigurarea supravegherii hidrologice si hidrogeologice, implementarea prevederilor legislatiei armonizata cu Directivele Uniunii Europene in domeniul gospodarii durabile a resurselor de apa si conservarea ecosistemelor acvatice si a zonelor umede. Pentru realizarea scopului, coordoneaza si raspunde de modul de folosire a resurselor de apa de suprafata si subterane pe ansamblul teritoriului tarii si de exploatarea lucrarilor de gospodarie a apelor si colaboreaza cu toti detinatorii altor lucrari construite pe ape sau in legatura cu apele.

**SGA Satu Mare** (SGA SM) este unitate fara personalitate juridica, in subordinea **ABA Somes-Tisa** si reprezinta autoritatea investita cu aplicarea unitara a strategiei nationale in domeniul gospodarii resurselor de apa din spatiul hidrografic administrat.

Pe raza judetului Satu Mare, **SGA Satu Mare** (SGA SM) are in administrare cursurile de apa si lucrarile hidrotehnice din b.h. Tisa si Somes – Crasna si asigura si activitatea de aparare din aceste bazine prin personalul din subordine.

**Autoritatea de certificare si plati** (ACP) pentru fondurile structurale din cadrul Ministerului Finantelor Publice reprezinta o structura organizatorica, responsabila cu certificarea sumelor cuprinse in declaratiile de cheltuieli transmise la Comisia Europeana si pentru primirea fondurilor transferate Romaniei din Fondul European de Dezvoltare Regionala, Fondul Social European si Fondul de Coeziune si asigurarea transferului acestora catre beneficiari, precum si a sumelor de prefinantare si cofinantare aferente acestora din fonduri alocate de la bugetul de stat.

**Beneficiarii** joaca un rol important in managementul si implementarea proiectelor, ei fiind responsabili in elaborarea cererilor de finantare, organizarea licitatiilor si contractarea serviciilor si lucrarilor. Beneficiarii vor fi responsabili pentru eligibilitatea cheltuielilor propuse si solicitate spre rambursare in cadrul proiectelor, iar pe perioada implementarii proiectelor, pentru conformarea cu prevederile contractuale.

In judetul Satu Mare beneficiarii directi ai acestui proiect sunt autoritatile locale, respectiv Consiliul Judetean Satu Mare impreuna cu consiliile locale ale celor 2 municipii (Satu Mare si Carei) si 4 orase din judet (Negrești - Oaș, Tășnad, Livada, Ardud) si consiliile locale ale comunelor din judet, impreuna cu comunitatile pe care le reprezinta, incluse in planul de investitii.

Astfel, beneficiarii directi ai proiectului sunt:

- **Consiliul Judetean Satu Mare** care va avea un rol important nu doar in realizarea prezentului proiectului, dar si ulterior, in implementarea proiectelor de alimentare cu apa si canalizare si in reprezentarea comunitatilor in relatia cu Operatorul Regional prin intermediul Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara (ADI);
- **Consiliile Locale** din intreg judetul Satu Mare care vor inregistra mai multe categorii de beneficii, dintre care mentionam:
  - realizarea unui proiect de alimentare cu apa si canalizare va implica nu numai sporirea nivelului de trai al populatiei ci si stimularea dezvoltarii activitatilor economice, acestea determinand cresterea proportionala in volum a taxelor locale;
  - Interesele tuturor comunitatilor in relatia cu Operatorul Regional sunt reprezentate prin intermediul Asociatiei de Dezvoltare Intercomunitara (ADI). Unul din scopurile ADI este realizarea in comun a proiectelor de dezvoltare a infrastructurii aferente serviciilor de alimentare cu apa si de canalizare pe baza strategiei de dezvoltare, si nu numai, asociatia avand ca obiectiv si acela de a veghea asupra punerii in aplicare a proiectelor de investitii increditate Operatorului Regional in temeiul contractului de delegare a serviciilor;
- **Operatorul Regional (OR) S.C. APASERV SATU MARE S. A.** are ca domenii principale de activitate captarea, tratare si distributie a apei, precum si cea de colectare si epurare a apelor uzate. Unul din cele mai importante roluri OR este implicarea in implementarea proiectului finantat de Uniunea Europeana.

#### 1.1.4 OBIECTIVELE PROIECTULUI

Obiectivul general al contractului de servicii este de a sprijini pregatirea unei serii de proiecte bine fundamentate pentru sectorul de mediu, ca o conditie prealabila pentru absorbtia de fonduri structurale si de coeziune, disponibile in perioada de programare 2021-2027.

Obiectivul specific acestui Master Plan este de a se asigura ca municipiile, orasele si comunele din cadrul granitelor administrative ale judetului Satu Mare corespund obligatiilor asumate de Romania prin Tratatul de Aderare al Romaniei la Uniunea Europeana reglementate prin:

- Directiva Consiliului 98/83/CEE referitoare la calitatea apei destinata consumului uman, si
- Directiva Consiliului 91/271/CEE referitoare la tratamentul apei uzate din mediul urban.

Pe termen scurt Master Plan-ul se concentrează, așa cum se reflectă și în programul de investiții prioritare propus, pe stabilirea investițiilor necesare pentru respectarea celor mai urgente termene limita rezultate din aceste obligații, prin tărirea aglomerărilor cu o populație echivalentă de 2.000 - 10.000 l.e. pentru apă uzată și peste 50 loc. pentru alimentare cu apă. Acest lucru este în concordanță cu prioritățile stabilite în Tratatul de Aderare.

Pentru a îndeplini obiectivele menționate mai sus, Master Plan-ul propune continuarea investițiilor realizate în clusterelor și aglomerările definite în Aplicația de Finanțare pentru POIM 2014-2020 și definirea unor aglomerări noi conform principiilor stabilite prin Directiva Consiliului 91/271/CEE, precum și în *Raportul cu lista actualizată de aglomerări de peste 2.000 locuitori echivalenți, incluzând detalii și hărți pe baza metodologiei de optimizare a costurilor de conformare cu DEAUU* elaborat de Banca Mondială în cadrul "Acordului de prestări de servicii de asistență tehnică rambursabilă privind asistența acordată României pentru analiza și abordarea provocărilor apărute în îndeplinirea cerințelor din Directiva privind epurarea apelor uzate urbane (DEAUU)". În acest sens, Master Plan-ul continuă și susține principiul regionalizării serviciilor de apă și apă uzată.

### 1.1.5 ARIA DE ACOPERIRE A SERVICIILOR

Serviciile acoperite în contractul de servicii „**Servicii de asistență tehnică pentru managementul proiectului regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată din județul Satu Mare/Regiunea NV, în perioada 2014-2020**” (POIM-SM-CS01) au ca obiectiv actualizarea Master Plan-ului de alimentare cu apă și canalizare pentru județul Satu Mare, ținând cont pe de o parte, de investițiile implementate prin POIM 2014 – 2020 și obiectivele de investiții finanțate din alte surse/programe de finanțare și, pe de altă parte, de tinte de conformare pentru județul Satu Mare din prevederile Directivelor europene în acest sector, până la termenele limita negociate în Tratatul de Aderare și de situația reală a infrastructurii de apă și apă uzată din județ.

Obiectivele specifice asistenței tehnice vor fi:

- Sprijin în elaborarea aplicației de finanțare și pregătirea documentelor suport (Studiu de Fezabilitate, Analiza Cost Beneficiu, evaluarea impactului asupra mediului, documentații avize, autorizații, inclusiv seminar de prezentare etc.)
- Asigurarea sprijinului necesar pe parcursul evaluării fezabilității proiectului propus (tehnică, economică, financiară, mediu, etc.);
- Realizarea documentațiilor de atribuire pentru contractele de lucrări și servicii rezultate din planul de achiziții care trebuie să fie parte a studiului de fezabilitate, inclusiv seminar de prezentare;
- **Actualizarea Master Planului.**

Consultantul va actualiza Master Planul județului Satu Mare, cu privire la toate informațiile incluse în acesta, inclusiv în ceea ce privește situația existentă a infrastructurii de apă și apă uzată și a necesarului de investiții pe termen scurt, mediu și lung din întreg județul Satu Mare. Un accent deosebit se va pune și pe reabilitarea sistemelor de apă și apă uzată pentru toate localitățile din județul Satu Mare, inclusiv a celor realizate prin proiectele finanțate din fonduri nerambursabile anterioare. Totodată, Consultantul va elabora lista prioritara de investiții pentru etapa de programare 2021-2027.

### 1.1.6 ALTE PROGRAME RELEVANTE

Ca urmare a negocierilor pentru Capitolul 22 – Mediu, România are o serie de angajamente ferme ce implică investiții considerabile în sectorul de **apa și apă uzată**, în decursul unor perioade de tranziție relativ scurte. În conformitate cu Tratatul de Aderare, România a obținut perioade de tranziție pentru conformarea cu acquis-ul pentru colectarea, descărcarea și epurarea apelor uzate municipale – până în 2015 pentru 263 aglomerări mai mari de 10.000 locuitori echivalenți (l.e.) și până în 2018 pentru 2.346 de aglomerări între 2.000 și 10.000 locuitori echivalenți (l.e.). Perioade de tranziție au fost obținute, de asemenea, și pentru calitatea apei potabile până în 2015, pentru conformarea cu Directiva 98/83.

Mai mult, în urma negocierilor de aderare, România a declarat întregul sau teritoriu drept zonă sensibilă, acest aspect presupunând obligația ca toate aglomerările umane cu mai mult de 10.000 locuitori echivalenți să fie prevăzute cu stații de epurare cu grad avansat de epurare. Ca urmare, costuri suplimentare sunt necesare pentru conformare în majoritatea aglomerărilor urbane cu peste 100.000 l.e., care au beneficiat de programele de pre-aderare pentru construcții/reabilitare de stații de epurare a apei, astfel încât să se asigure tratarea avansată (eliminarea azotului și fosforului).

**Programul Operational Infrastructura Mare** este documentul prin care s-a stabilit strategia de alocare a fondurilor europene pentru sectorul de mediu, în România, în perioada 2014-2020. Având în vedere gradul ridicat de corelare și complementaritate a tipurilor de investiții în infrastructură, promovarea investițiilor care adresează nevoile în domeniul infrastructurii și resurselor au fost propuse spre finanțare în cadrul unui singur program operational, având ca obiectiv global: *Dezvoltarea infrastructurii de transport, mediu, energie și prevenirea riscurilor la standarde europene, în vederea creării premiselor unei creșteri economice sustenabile, în condiții de siguranță și utilizare eficientă a resurselor naturale*. Alocarea financiară prin POIM a avut o valoare de cca. 10,84 mld. euro din care 6,93

mld. euro Fond de Coeziune si 2,28 mld. euro Fond European de Dezvoltare Regionala, la care se adauga o cofinantare totala de cca. 1,63 mld. Euro.

Programul a fost elaborat de Ministerul Mediului, Apelor si Padurilor in calitate de Autoritate de Management pentru POIM (AM POIM). Perioada de aplicare a programului este 2014-2020, dar obiectivele sale urmaresc nevoile de dezvoltare ale Romaniei si dupa anul 2020, prin realizarea de investitii ce pun bazele dezvoltarii durabile in infrastructura de mediu.

POIM continua programele de dezvoltare a infrastructurii de mediu la nivel national care au fost initiate in cadrul asistentei de pre-aderare, in particular Phare, ISPA si POS Mediu.

Cel mai important obiectiv specific al POIM 2014-2020 este **Imbunatatirea calitatii si a accesului la infrastructura de apa si apa uzata, prin extinderea serviciilor de alimentare cu apa si canalizare in majoritatea zonelor rurale pana in decembrie 2023.**

**Axa Prioritara 3 „Dezvoltarea infrastructurii de mediu in conditii de management eficient al resurselor ” este finantata din Fondul de Coeziune. Investitiile realizate in perioada de programare 2014-2020 vor fi continuate in perioada de programare 2021-2027, astfel incat sa fie realizate investitiile din sectorul de apa, necesare pentru conformarea cu aquis-ul comunitar.**

**Investitii in sectorul de apa si apa uzata sunt planificate a fi finantate si din alte surse/programe, dupa cum urmeaza:**

- **Programul Operational Dezvoltare Durabila – Podd 2021-2027** este elaborat in concordanta cu obiectivul Uniunii Europene de conservare, protectie si imbunatatire a calitatii mediului, in conformitate cu articolul 11 si cu articolul 191 alineatul (1) din TFUE. Prin Podd sprijinul este directionat catre un numar limitat de sectoare care urmeaza sa serveasca la utilizarea in mod coerent a finantarii din partea Uniunii si la maximizarea valorii adaugate a sprijinului financiar. Astfel, prin Podd vor fi finantate nevoile de dezvoltare din urmatoarele sectoare: adaptarea la schimbarile climatice prin cresterea eficientei energetice si dezvoltarea sistemelor inteligente de energie, a solutiilor de stocare si a adecvantei sistemului energetic; **infrastructura de apa si apa uzata**; economia circulara; conservarea biodiversitatii; calitatea aerului si decontaminarea siturilor poluate; managementul riscurilor. Referitor la alimentarea cu apa, proiectele vor viza, in principal, asigurarea calitatii apei si conectarea la sistemele de alimentare cu apa in contextul proiectelor integrate regionale de apa si apa uzata. O pondere importanta o vor avea masurile vizand reducerea pierderilor de apa, astfel cum a fost recomandat atat de Raportul 12/2017 al ECA „Implementing the Drinking Water Directive: water quality and access to it improved in Bulgaria, Hungary and Romania, but investment needs remain substantial”, cat si de analizele efectuate la nivel national cu privire la masurile necesare pentru eficientizarea si asigurarea sustenabilitatii proiectelor. In plus se vor avea in vedere prevederile directivei care amendeaza Directiva privind calitatea apei destinate consumului uman legat in special de asigurarea accesului la apa. In ceea ce priveste colectarea si epurarea apelor uzate urbane, finantarea va fi acordata pentru aglomerarile cu peste 2000 I.e. dand prioritate finalizarii investitiilor in aglomerarile peste 10.000 de locuitori echivalenti, astfel incat sa fie evitate penalitatile generate de infringement si sa nu fie afectat procesul de regionalizare care reprezinta pilonul principal de sustinere a procesului investitional in sector. Totodata, proiectele vor avea ca obiectiv si asigurarea facilitatilor de management al namolului rezultat de la statiile de epurare. Pentru sectorul de apa si apa uzata se va acorda prioritate proiectelor care vizeaza colectarea si epurarea apelor uzate, fara a fi afectat insa principiul abordarii integrate al investitiilor in sector.
- **Planul National de Relansare si Rezilienta**, coordonat de Ministerul Fondurilor Europene, cuprinde 3 piloni de investitii; dintre acestea, primul pilon cuprinde: transport durabil (9,27 mld. Euro), schimbari climatice (6,5 mld. Euro), mediu (2,3 mld. Euro), energie si tranzitie verde (1,55 mld. Euro) si eficienta energetica si termica (1,8 mld. Euro);
- **Programul National pentru Dezvoltare Rurala**, co-finantat de UE in perioada 2014-2020 si coordonat de catre Ministerul Agriculturii si Dezvoltarii Rurale (MADR), include investitii in infrastructura de apa in zonele rurale;
- **Fondul National de Mediu** asigura co-finantarea unor investitii limitate in sectorul de apa;
- **“Programul de dezvoltare a infrastructurii din mediu rural”** instituit prin Ordonanta nr. 7/2006 care alocă sume importante pentru realizarea de proiecte de investitii in mediul rural unde se gasesc majoritatea aglomerarilor umane cu 2.000 – 10.000 I.e.
- **Programul National de Constructii de Interes Public sau Social, Subprogramul ” FOSE SEPTICE, MICROSTATII DE EPURARE SI SISTEME DE ALIMENTARE CU APA ”** prevede investitii in domeniu, in conformitate cu art 1. alin. 2, lit. p) – r) din OG 25/2001 cu modificarile si completarile ulterioare;
- **PROGRAMUL NATIONAL DE REFORMA 2021 (PNR 2021)** este un document complementar **PNRR al Romaniei** si propune interventii care vor favoriza tranzitia verde si transformarea digitala, precum si impulsinarea crearii de locuri de munca de calitate si cresterea economica sustenabila si incluziva; masurile aferente prioritatii privind mediul si schimbarile climatice – prevad sustinerea dezvoltarii durabile

si imbunatatirea infrastructurii si calitatii mediului, protectia naturii si conservarea biodiversitatii prin dezvoltarea infrastructurii de mediu inclusiv infrastructura de apa si apa uzata;

- **Programul National de Investitii Anghel Saligny:** in aplicarea art. 2 din Ordonanta de urgenta a Guvernului nr. 95/2021, in cadrul programului se pot realiza obiective de investitii care constau in realizarea de alimentari cu apa si statii de tratare a apei, precum si sisteme de canalizare si statii de epurare a apelor uzate, inclusiv canalizare pluviala si sisteme de captare a apelor pluviale.

## 1.2 OBIECTIVUL GENERAL SI ABORDAREA PENTRU ACTUALIZAREA MASTER PLAN-ULUI

Principalul scop al acestui Master Plan este de a furniza un program investitional pentru judetul Satu Mare, ajutand la indeplinirea obligatiilor pe care Romania le are in cadrul Implementarii Directivei Consiliului 98/83/EEC referitoare la calitatea apei potabile si a Directivei Consiliului 91/271/EEC privind tratarea apei uzate. Programul este astfel structurat incat sa conduca la indeplinirea termenelor limita stabilite de Romania la negocierile cu Comisia Europeana pentru atingerea conformarii.

Abordarea este bazata pe urmatoarele principii:

- Principala cerere este ca Romania sa fie capabila sa-si indeplineasca obligatiile legale sub incidenta Tratatului de Aderare cu Uniunea Europeana. Investitiile propuse vor contribui la conformarea cu acest Tratat de Aderare, in concordanta cu Directivele mentionate mai sus.
- Programele de investitii prioritare tintesc o selectie a nevoilor de investitii ce indeplinesc cele mai critice termene limita ce reies din aceste obligatii. Procesul de selectie a acordat prioritate acelor proiecte ce au sanse de a fi implementate cu succes respectand termenele limita, cu scopul de a permite o cat mai eficienta si rapida absorbtie a fondurilor.
- Programul de investitii pe termen lung este astfel structurat incat sa indeplineasca toate obligatiile Romaniei asumate prin Tratatul de Aderare si in conformitate cu directivele cadru in domeniul infrastructurii de apa si apa uzata.

Prioritizarea investitiilor tine cont de clusterelor si aglomerarile definite in primele perioade de programare unde au fost finantate sisteme integrate de alimentare cu apa si canalizare, inclusiv statii de epurare regionale au fost sau vor fi construite astfel incat sa aiba capacitatea de preluare a debitelor provenite din retelele localitatilor ce sunt incluse in clusterelor initiale dar nu sunt finantate in proiectele „Extinderea si modernizarea infrastructurii de apa si apa uzata in Judetul Satu Mare” (finantare prin programul POS Mediu) si „Proiectul regional de dezvoltare a infrastructurii de apă și apă uzată din Județul Satu Mare/Regiunea Nord-Vest, în perioada 2014-2020” (finantare prin programul POIM).

In ceea ce priveste aglomerarile din sectorul de apa uzata din judetul Satu Mare, s-a avut in vedere *Raportul cu lista actualizata de aglomerari de peste 2.000 locuitori echivalenti, incluzand detalii si harti pe baza metodologiei de optimizare a costurilor de conformare cu DEAUU* elaborat de Banca Mondiala in cadrul "Acordului de prestari de servicii de asistenta tehnica rambursabila privind asistenta acordata Romaniei pentru analiza si abordarea provocarilor aparute in indeplinirea cerintelor din Directiva privind epurarea apelor uzate urbane (DEAUU)".

## 1.3 STRUCTURA MASTER PLANULUI

Structura acestui Master Plan corespunde stadiilor procesului de planificare:

- Stabilirea contextului de planificare;
- Evaluarea situatiei existente la nivelul judetului Satu Mare, in domeniul infrastructurii de apa si apa uzata, consecintele de mediu asociate si conditiile socio-economice aferente;
- Estimarea cererii viitoare de servicii de apa si apa uzata;
- Stabilirea obiectivelor pentru planificarea investitiilor;
- Formularea strategiei de dezvoltare pentru judetul Satu Mare pentru serviciile de apa si apa uzata, si derivand din aceasta, dezvoltarea unui program investitional pe termen lung;
- Realizarea unei analize de macro-suportabilitate la nivelul judetului;
- Dezvoltarea unui program de investitii prioritare fezabil, care sa ia in considerare, in primii 5 ani din perioada planificata, disponibilitatea atragerii de fonduri nerambursabile;
- Formularea unui plan de actiune pentru implementare programului.

Se intentioneaza ca Master Plan-ului sa fie principalul document strategic al judetului in domeniul infrastructurii de apa si apa uzata. In acest sens, nivelul sau de detaliu este optimizat si corelat in raport cu acest deziderat, intr-o maniera clara si concisa.

De asemenea, s-a avut in vedere ca orice proiect propus in cadrul Master Plan-ului sa fie realizabil si durabil, bazandu-se pe o evaluare solida a aspectelor tehnice, de mediu si financiare. Solutiile tehnologice adecvate au fost propuse astfel incat sa se tina seama de cerintele operationale si de intretinere.

Strategia pe termen mediu si lung va oferi posibilitatea autoritatilor locale/judetene de a putea previziona si esalona fondurile necesare in mod optimizat, astfel incat dezvoltarea sa se realizeze progresiv, respectand termenele de conformare.

Capitolele incluse in Master Plan sunt insotite de anexe specifice fiecarui capitol dezvoltat.

**Partea I a Master Plan-ului include urmatoarele capitole:**

0. Rezumat
1. Introducere (prezentare, cadrul proiectului, tinte si obiective generale)
2. Analiza situatiei existente (caracteristici naturale, evaluari socio-economice si institutionale, resurse de apa, consumul curent de apa, poluarea surselor de apa, facilitati existente si performante actuale)
3. Prognoze (metodologii si ipoteze, prognoze socio-economice, prognoze privind cererea de apa, debite de apa uzata si incarcari specifice)
4. Obiectivele nationale si judetene (obiectivele nationale si judetene rezultate din documentele de pozitie)
5. Analiza optiunilor (identificarea, evaluarea si selectarea optiunilor)
6. Strategia judetului in domeniul serviciilor de apa si apa uzata
7. Plan de investitii pe termen lung (masuri de investitie pe termen lung, programul de implementare)
8. Analiza economica si financiara
9. Suportabilitate (Analiza de suportabilitate si analiza de senzitivitate)
10. Programul prioritar de investitii pentru infrastructura (prioritizarea masurilor proiectului si lista masurilor de investitii prioritare)

**Partea a II-a a Master Plan-ului include informatii suport si date, grupate in:**

11. Harti si anexe specifice capitolelor.